



Skarbnik

z Sumy

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/ *104* /2019

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie
z 13 grudnia 2019 roku

URZĄD GMINY w Jeżowie	
WPLYNEŁO DNIA:	
2019 -12- 18	
L.dz.	<i>9618</i>
Wpis	<i>73</i>

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Jeżowe na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Jeżowe na 2020 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) ujęcia wydatków funduszu sołeckiego jako szczególnej zasady wykonywania budżetu,
- 2) przedsięwzięć ujętych jako wydatki funduszu sołeckiego, w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 3) niezłączenia do projektu uchwały budżetowej materiałów informacyjnych w postaci informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy, sporządzonej według stanu na koniec III kwartału.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Jeżowe 19 listopada 2019 r. wydał zarządzenie nr 135/2019 w sprawie przedłożenia projektu budżetu gminy Jeżowe na 2020 rok wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2035.

Wskazany zarządzeniem Wójt Gminy Jeżowe postanowił przedłożyć „projekt budżetu” wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej Radzie Gminy Jeżowe oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obračunkowej w Rzeszowie 19 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 18 listopada 2019 r.

Wskazane wyżej zostały przekazane Regionalnej Izbie Obračunkowej po upływie terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Jakkolwiek zarządzenie dotyczy przedłożenia jedynie „projektu budżetu” i projektu wieloletniej prognozy finansowej, to przedstawiono wraz z nim projekt uchwały budżetowej. Załączono do niego także niewymienione w treści zarządzenia uzasadnienie, materiały informacyjne oraz objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Jeżowe z 13 października 2010 r. nr L/309/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Zgodnie z treścią § 2 ust. 4 uchwały z 13 października 2010 r. „materiały informacyjne towarzyszące projektowi uchwały budżetowej powinny zawierać: a) informację o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną według stanu na koniec III kwartału, b) informację o sytuacji finansowej gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach”. Wraz z przedstawionym projektem uchwały budżetowej załączono jedynie tabelę zatytułowaną „Informacja o sytuacji finansowej gminy Jeżowe oraz stanie zadłużenia w latach 2019-2035”, co można uznać za wypełnienie obowiązku wymienionego pod lit. b. Natomiast brak jest informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy, sporządzonej według stanu na koniec III kwartału, wymaganej przez § 2 ust. 4 lit. a uchwały z 13 października 2010 r. Analogiczna sytuacja miała miejsce w związku z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 54.326.336,87 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 51.405.023,86 zł, a dochody majątkowe w wysokości 2.921.313,01 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 235 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Jeżowe z 13 października 2010 r.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 54.555.420,17 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 49.654.572,58 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 4.900.847,59 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Jeżowe z 13 października 2010 r.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

W projekcie zaplanowano deficyt w wysokości 229.083,30 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 3.145.971,30 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 229.083,30 zł oraz na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.916.888 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 2.916.888 zł.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 5.145.971,30 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 229.083,30 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.916.888 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.) wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnych uchwał o udzieleniu pomocy finansowej. Projekty odpowiednich uchwał załączono do projektu uchwały budżetowej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2020.

Wśród szczególnych zasad wykonywania budżetu ujęto regulacje dotyczące funduszu sołectkiego, które należy wyeliminować ze szczególnych zasad wykonywania budżetu, wyodrębniając je poza tymi zasadami.

Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołectkiego.

Z treści przepisu art. 2 ust. 6 ustawy z 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. poz. 301, z późn. zm.) wynika, że środki funduszu sołectkiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej szereg przedsięwzięć finansowanych w ramach funduszu sołeckiego określonych zostało w sposób niejasny, a nawet niezrozumiały, np. „piknik rodzinny”, „wieniec dożynkowy”, „wykonanie drogi ze spec ustawy”, „piknik”, „paliwo”, „estetyka wsi”, przy czym nie wskazano ani bliższego przeznaczenia środków funduszu, ani związku przedsięwzięć z zadaniami własnymi gminy. Tak określone zadania nie wynikają w szczególności z przepisów ustawy z 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2018 poz. 994, z późn. zm.). Bez bliższego uzasadnienia nie jest możliwe ustalenie, czy tak opisane wydatki w rzeczywistości dotyczą zadań własnych gminy. Bliższego uzasadnienia pod kątem związku z zadaniami własnymi gminy wymagają także wydatki funduszu sołeckiego określone jako „renowacja kapliczki św. Jana”.

W niektórych zadaniach funduszu sołeckiego kwoty wydatków dotyczących tego samego przedsięwzięcia ujęte są w kilku pozycjach, bez wyjaśnienia przyczyn takiego przedstawienia wydatków.

W treści § 7 projektu uchwały ustalono kwoty i zakres dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego. W projekcie uchwały budżetowej wskazano uchwałą określającą stawkę dotacji przedmiotowej.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy oraz do udzielania w roku budżetowym pożyczek do kwoty 300.000 zł.

W załączniku nr 1 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha